

Координационный совет по развитию и продвижению
«Национальной платформы бизнеса Беларуси»
Рабочая группа

ПРОЕКТ
для обсуждения
на Ассамблею деловых
кругов Беларуси
13 марта 2013 г.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА БИЗНЕСА БЕЛАРУСИ – 2013

СТРАТЕГИЯ ОПЕРЕЖЕНИЯ

Минск
2013

www.allminsk.biz
www.rce.by
www.liberty-belarus.info
www.primus.by
www.doingbusiness.by

Национальная платформа бизнеса Беларусь – это:

- ▶ комплексные предложения белорусского бизнеса по улучшению делового климата страны,
- ▶ повестка дня отечественного предпринимательства,
- ▶ основа для частно-государственного диалога и партнерства,
- ▶ путь к безбарьерной среде для бизнеса и сбалансированному развитию государства,
- ▶ путь к устойчивому развитию государства и общества.

© Координационный совет по развитию и продвижению «НПББ», 2013

Тираж 1 000 экз.

1. ВВЕДЕНИЕ

2012-ый год был продолжением испытания белорусского частного бизнеса на прочность. В условиях благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на нефтехимические товары и условий договоренности с Россией по торговле ими белорусское правительство не посчитало приоритетным диверсификацию экономики и развитие малого и среднего бизнеса. Тактика получения краткосрочных выгод в рамках традиционного экономического уклада заблокировала реализацию долгосрочной стратегии развития национального бизнеса. Большая валютная выручка от экспорта товаров нефтехимии помогла стабилизировать торговый и платежный баланс, но не способствовала ускорению институциональных реформ.

Частный бизнес Беларуси продолжает доказывать свою ценность для потребителей, государства и общества в сложных условиях восстановления от кризиса 2011 года. Он вносит важный вклад в модернизацию экономики, в повышение социальных стандартов. Малый и средний бизнес сдерживает бегство уникальных мозгов и профессиональных рук. Всё больше предпринимателей ориентируются на производство современных товаров. Они стимулируют развитие регионов, связывают нашу страну инвестиционными потоками с мировыми лидерами. Частный бизнес лидирует в менеджменте, маркетинге и брендинге. Он более продуктивен, эффективен и инновационен. Об этом свидетельствуют как данные национальной статистики, так и выводы белорусских и международных организаций.

Белорусские власти не раз декларировали поддержку развития частного бизнеса. Директива Президента № 4 от 31.12.2010, Государственная программа малого бизнеса на 2010-2012 гг. и целый ряд других документов составляют законодательную основу для частно-государственного партнерства.

К сожалению, 2012 год во многом был упущен для развития национального предпринимательства. Настоящее партнёрство буксовало. Лозунг Национальной платформы бизнеса Беларусь-2012 «К модернизации – вместе» не был конструктивно воспринят номенклатурой.

Усилились монополистические практики со стороны государственного сектора. Участились проявления дискриминации малого бизнеса. Существенно ухудшился доступ к кредиту. Запрет кредитования в валюте в условиях чрезмерно дорогих рублёвых кредитов стал одним из самых опасных антипредпринимательских решений 2012 года.

Ослабли институты защиты прав собственности. Ухудшилась платежная дисциплина госсектора в отношении частного бизнеса. Высокую налоговую и регуляторную нагрузку усугубила неопределенность в макроэкономической политике. Частный бизнес, по сути дела, отстранён от участия в реструктуризации государственных предприятий. Инновационные программы и проекты также реализуются без активного привлечения малого частного бизнеса. Далеко не на полную мощность заработала субконтрактация. Правительство и государственный сектор не создают адекватных стимулов для аутсорсинга. Производственное предпринимательство на местах сталкивается с целым рядом административных и иных барьеров. Их преодоление отвлекает материальные и людские ресурсы, подрывая веру в частно-государственное партнерство. Государственному регулированию не хватает гибкости, прозрачности и адекватности требованиям глобального рынка.

Не реализуется норма Директивы № 4 о продаже арендаторам арендуемых ими помещений. Несмотря на большое количество неиспользуемых или малоиспользуемых помещений и участков земли, органы госуправления практически не предоставляют их для инвестиционных проектов частного бизнеса. Высокие ставки аренды в условиях ограниченности

конкуренции на рынке и монополистических практик исполнкомов остаются высоким барьером для входа на рынок. По-прежнему не выполняется обещание властей продавать малому бизнесу неиспользуемые и неэффективно используемые объекты недвижимости.

В 2012 году существенно повысилась интенсивность конкуренции на внутреннем рынке. Правительство сохранило основные виды помощи для крупного государственного бизнеса, но снижения издержек для малого и среднего бизнеса не произошло. Даже в сфере розничной торговли и услуг, в которых традиционно проявляет себя малый бизнес, отмечен номенклатурный фаворитизм в пользу больших компаний.

Усилилось влияние на внутренний рынок Беларуси норм и правил Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана. Вступление России в ВТО уже повлияло на условия работы белорусского бизнеса как внутри страны, так и на рынках стран – партнеров по Таможенному союзу. Обострились дисбалансы на рынке труда, ускорился отток рабочей силы и квалифицированных кадров в Россию. Разрыв между системой образования, рынком труда и реальной экономикой стал реальной угрозой для развития частного бизнеса.

В 2013 году бизнес Беларуси будет работать в условиях жесткой экономии и бережливости. Потенциал развития и роста нужно искать, в первую очередь, в модернизации системы управления как на государственном, так и на корпоративном уровне. Координация действий бизнеса и власти является еще одним источником дополнительных ресурсов для проведения структурных реформ и обеспечения высоких темпов экономического роста. Полноценное частно-государственное партнёрство (ЧГП) имеет большой потенциал для системной модернизации общественных институтов и экономики страны.

В год бережливости перед органами государственного управления стоит особая задача. В национальных интересах

Республики Беларусь беречь каждого предпринимателя и каждый частный бизнес. В год бережливости национальный бизнес ожидает от властей выравнивания условий работы на рынке для коммерческих организаций вне зависимости от формы собственности и страны происхождения, снижения налогового и регуляторного бремени. Беларусь должна бережно относиться к креативным предпринимателям, к каждой инновационной идеи МСП, создавая безбарьерную среду для перемещения капитала, товаров, услуг и рабочей силы. Белорусский бизнес вправе рассчитывать на дисциплинированную макроэкономическую политику, расширение возможностей для финансирования и участие в приватизации.

Частный бизнес страны имеет достаточно ресурсов и возможностей, чтобы помочь **государству справиться с его основными вызовами**, такими как:

- ▶ модернизация экономики и проведение структурных реформ,
- ▶ отток квалифицированных трудовых ресурсов,
- ▶ создание новых, высокопродуктивных рабочих мест,
- ▶ дорогие кредитные ресурсы и неразвитый финансовый рынок,
- ▶ сбалансированное развитие регионов и столицы,
- ▶ создание институтов конкурентной экономики,
- ▶ развитие человеческого потенциала,
- ▶ диверсификация внутреннего производства и экспорта.

Основные вызовы для предпринимательства Беларусси в 2013 году – это:

1)неравные условия хозяйствования частного и государственного секторов экономики, слабые механизмы антимонопольного контроля,

2) дорогие кредитные ресурсы и неразвитый финансовый рынок,

3) высокие регуляторные, арендные и налоговые издержки ведения бизнеса,

4) низкая платежная дисциплина, в первую очередь, государственных организаций,

5) растущий дефицит высокопрофессиональных менеджеров и работников,

6) отстранение частного бизнеса от процесса реструктуризации, приватизации и субконтрактации.

2013 год предоставляет бизнесу и власти еще один шанс на восстановление доверия друг к другу, на выработку действенных механизмов частно-государственного партнёрства. Мы рассчитываем на ответственное отношение правительства к одному из основных фундаментов устойчивого национального развития – частному бизнесу.

Вместе мы добьемся стабильности и защитим граждан от ситуации, когда стабильно растут только цены. Вместе мы перестанем вечно ждать перемен – мы их будем, наконец, делать. Когда мы будем действовать сообща, будущее будет нас ждать, а не подстерегать. Только вместе мы сделаем отечественную экономику честной и справедливой.

2. ВИДЕНИЕ БУДУЩЕГО БЕЛАРУСИ

Национальная платформа бизнеса Беларуси является частью предлагаемых системных мер по созданию Беларуси будущего – суверенного, благополучного, европейского государства.

Беларусь будущего – это страна, в которой безопасно ходить по чистым улицам, легко рожать и воспитывать детей, полноценно реализовывать себя в предпринимательстве, с открытой душой помогать попавшим в беду, достойно и в достатке встречать старость. Это страна, где комфортно отдыхать и легко организовать бизнес, где трудолюбивому, ответственному человеку легко найти работу. В нашей стране будущего каждому доступно качественное образование и здравоохранение. Мы гордимся гражданской солидарностью, поддерживаем активное участие в гуманитарных проектах и ценим духовное развитие. Бизнесу выгодно и престижно поддерживать проекты в сфере культуры, образования, помочь детям и пожилым людям.

Мы видим Беларусь страной законности и порядка, справедливости и солидарности, партнерства и ответственности. В ней соблюдаются права человека, надежны институты защиты частной собственности, функционирует независимый суд, профессионально работают пользующиеся доверием граждан органы правопорядка.

Беларусь будущего – это страна с развитой финансовой системой, современными платежными системами, стабильными ценами, открытой конкуренцией банков, страховых компаний, пенсионных, инвестиционных, венчурных и других фондов. В ней главными моторами экономического роста является кооперация большого и малого бизнеса, частно-государственное партнерство бизнеса и власти. Большие компании не дискриминируют малые. Иностранные инвесторы работают в таких же условиях

на рынке, как отечественные – без льгот и привилегий по стране происхождения.

Государство концентрирует усилия на разработке качественных законов и безусловном их выполнении всеми. Выбор коммерческих проектов, определение путей инновационного развития, планирование бизнеса, поиск источников финансирования, определение параметров производства и торговли – всё это прерогатива частного бизнеса. Роль государства – защитить права собственности, в том числе миноритарных акционеров, противодействовать образованию монополий, не допускать дискриминации малого бизнеса, обеспечить оперативное рассмотрение споров в судах, а также быстрое, беспрекословное исполнение судебных решений.

Беларусь будущего – это страна миллионов частных собственников земли, акций, недвижимости, пенсионных накоплений и других форм капитала. Земля является полноценным рыночным товаром. Она включена в коммерческий оборот при строгом соблюдении экологических норм и стандартов. Производством с/х товаров занимаются как большие агропромышленные холдинги, так и малые фермерские хозяйства. Их кооперация позволяет успешно конкурировать на внутреннем и внешних рынках.

Права собственности миноритарных акционеров защищены как от действий владельцев контрольного пакета, так и наёмных директоров. Они участвуют в принятии ключевых для развития акционерных обществ решений, в том числе по выплате дивидендов. Эффективная правовая система противодействует чиновниччьему рейдерству и дискриминационным практикам большого бизнеса.

Беларусь будущего – это страна модернизированных больших заводов и фабрик, наших традиционных источников экономического роста. Они работают на современном оборудовании, выпускают товары по самым требовательным международным

стандартам, финансируют свою деятельность на рыночных условиях. Сохранение лучшего промышленного наследия предполагает проведение честной, открытой приватизации с учётом интересов белорусских граждан и малого бизнеса.

Беларусь будущего – это страна, в которой легко построить дом или квартиру на свой вкус и по своему уровню доходов. Развитый рынок недвижимости, современная архитектура, ориентированные на потребителя процедуры согласования проектов, многообразие источников финансирования, открытая конкуренция строительных организаций и производителей стройматериалов – всё это позволяет в оптимальные сроки и с минимальными издержками решать жилищный вопрос.

Беларусь будущего – это страна современной инфраструктуры. Она является результатом полноценного публично-частного партнерства. Качественные автомобильные дороги, мировые стандарты в железнодорожном транспорте, полноценное включение Беларуси в международные авиационные потоки, развитие внутренней авиации – всё это абсолютно необходимо для реализации нашего странового преимущества, географического положения в центре Европы.

Беларусь будущего – это полноценный рынок энергоресурсов. На нём у потребителей есть выбор производителей, четко работают механизмы обеспечения энергетической безопасности. Мы активно работаем по топливно-энергетическим ресурсам как с Россией, так и с Европой, активно используя свой транзитный потенциал.

В Беларуси будущего используются передовые информационные и телекоммуникационные технологии. Бесплатный высокоскоростной интернет во всех школах, университетах и библиотеках, свободный доступ к лучшим информационным базам мира является неотъемлемой частью системы образования, бизнес коммуникации и общения. Электронное правительство

позволяет существенно улучшить качество услуг для граждан и бизнеса.

Беларусь будущего – это страна, которая находится в Топ-30 мира по качеству делового климата, индексу экономической свободы, по развитию человеческого потенциала и индексу благополучия. Она идет в ногу с цивилизованным миром. Она активно участвует в работе ведущих международных организаций. Она занимает достойное место в системе разделения труда. Беларусь гордится своим национальным достоянием и обогащает его культурой современности.

Таково наше видение будущего Беларуси. Реализация Национальной платформы бизнеса Беларуси позволит решить лишь часть задач, которые стоят перед нами. Белорусский бизнес готов к полноценному партнёрству с властью и гражданским обществом для построения Беларуси будущего, страны нашей мечты.

3. РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЛАТФОРМЫ БИЗНЕСА БЕЛАРУСИ-2012

Действия органов государственного управления по изменению делового климата Беларуси в 2012 году были непоследовательными. С одной стороны, мы отмечаем принятие целого ряда документов, которые снизили регуляторные и финансовые издержки для белорусского бизнеса. С другой стороны, целый ряд решений существенно осложнил его деятельность. В первую очередь, речь идет о денежно-кредитной политике и резком ухудшении условий доступа к заёмным ресурсам. При запретах на кредитование в иностранной валюте кредиты в белорусских рублях по 45–60% годовых резко ограничили возможности развития белорусского предпринимательства. Изменения и дополнения в Налоговый кодекс ограничивают права ИП при получении ими займа. Введена дискриминационная практика, когда при получении займа заёмщик должен уплатить в бюджет подоходный налог в размере 12%.

В 2012 году бизнес-климат страны был существенно ухудшен некачественной макроэкономической политикой. Ситуация усугублялась дискриминационными практиками госсектора и низкой платежной дисциплиной. Даже при наличии хороших законов и правовых норм с особой остротой встал вопрос о практике правоприменения и исполнения закона. Проявилась слабость административно-правовой системы при защите договорных прав частного бизнеса в сделках с государственными организациями. Многие ценные положения Директивы президента № 4 от 31.12.2012 до сих пор не нашли отражения в документах прямого действия.

Сохраняется большой разрыв в понимании бизнеса и правительства сути и форм реализации предложений по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности. Местными органами власти не создана система мотивации, стимулирующая развитие бизнеса. На фоне начавшегося бегства капиталов, профессиональных работников и специалистов из Беларуси власти фактически не ведут образовательную и информационную кампанию в поддержку предпринимательства. Зачастую высшие должностные лица страны допускают высказывания, порочащие предпринимательство, путем выпячивания единичных негативных явлений и случаев.

Одним из значимых актов законодательства 2012 года стал **Декрет № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности» от 7 мая 2012 г.** При его комплексной реализации размер и потенциал белорусского МСБ может существенно увеличиться. Принятие Декрета № 6 никоим образом не снимает с повестки дня вопрос о принятии органами власти рекомендаций бизнес-сообщества, изложенных в НПББ. Более того, только совместная реализация положений Декрета № 6 и НПББ-2013 может обеспечить необходимую правовую синергию для раскрепощения предпринимательской инициативы.

Мы приветствуем принятие Закона Республики Беларусь от 26.10.2012 «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Беларусь». Отдельные его положения улучшили условия для работы малого бизнеса, в первую очередь, уменьшение ставки налога при УСН. Для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения (УСН) без уплаты НДС, вместо ставки налога при УСН в размере 7% установлена ставка 5%. Для плательщиков налога при УСН с НДС налоговая ставка снижена с 5 до 3%. Мы позитивно отмечаем изменение критерия численности работников и валовой выручки, применяемые в 2013 году, при соблюдении которых

плательщики налога при УСН вправе не исчислять и не уплачивать НДС при численности работников в среднем за период с начала 2013 года по отчетный период, не более 50 человек (в 2012 году – не более 15 человек) и при условии, что размер их валовой выручки нарастающим итогом с начала 2013 года не превысит Br 8,2 млрд. (в 2012 году – не более Br 3,4 млрд.). При этом большая группа хозяйственных субъектов заявляет об ухудшении условий налогообложения в связи с отменой налога, исчисляемого от валового дохода.

Положения Указа № 332 «О некоторых мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» направлены на решение одной из самых острых проблем белорусского предпринимательства. Сокращение частоты плановых проверок субъектов хозяйствования в зависимости от группы риска, упорядочение их проведения является позитивным шагом. С другой стороны, мониторинги контрольных органов ведут к увеличению издержек МСБ.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 утвердило «Единый перечень административных процедур, осуществляемых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». При наличии качественной практики правоприменения данное решение может снизить регуляторную нагрузку на МСБ.

Мы приветствуем дальнейшее улучшение процедуры регистрации на основе положений Декрета Президента Республики Беларусь от 27.06.2011 № 5. Этот документ предусмотрел возможность электронной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но, к сожалению, данный правовой акт не заработал. К тому же Декрет Президента № 2 от 24.01.2013 «О внесении дополнений и изменений в Декрет Президента Республики Беларусь № 1 от 16 января 2009 г.» ухудшил существующую практику регистрации коммерческих организаций.

Для создания полноценной рыночной среды Беларуси необходимы качественные механизмы антимонопольного регулирования, санации и банкротства. Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 № 415-З «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» лишь незначительно её улучшил. Права добросовестных кредиторов и бизнесов по-прежнему не защищены от тех коммерческих субъектов, которые не выполняют своих договорных обязательств. Указ Президента № 114 от 27.02.12 «О некоторых мерах по усилению государственного антимонопольного регулирования и контроля» констатирует наличие проблем в сфере развития добросовестной конкуренции, но не предлагает принципиально новых, надежных механизмов защиты МСБ от монополистических, дискриминационных практик.

Позитивными являются отдельные меры правительства по развитию страхового рынка. Так, Постановление Совета Министров № 730 от 02.08.12 внесло изменения в Перечень выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в Фонд социальной защиты населения и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в «Белгосстрах», в частности, суммы взносов по договорам добровольного страхования жизни, дополнительной пенсии и медицинских расходов.

В 2012 году были предприняты значимые меры по развитию частного рынка медицинских услуг. Кроме Постановления Совмина № 730 следует отметить Письмо Управляющего ФСЗН от 16 октября 2012 г. № 11-08/3325 «О разъяснении отдельных вопросов о начислении взносов на государственное социальное страхование». Данное письмо является официальным толкованием применению п. 25 Перечня выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию в ФСЗН. На основании указанной нормы Перечня на

суммы расходов работодателя по оплате оказанным работникам медицинских услуг (в т.ч. лечения) взносы на государственное социальное страхование в Фонд не начисляются.

Постановлениями Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 7 марта 2012 г. № 14 и от 27 декабря 2012 г. № 208 введен порядок выдачи подтверждения нуждаемости в получении медицинской помощи, который освобождает граждан от уплаты подоходного налога с сумм безвозмездной (спонсорской) помощи, предоставленной им для оказания медицинской помощи.

Мы поддерживаем инициативу правительства о необходимости вовлечения бизнес-сообщества в механизмы и процедуры совместного обсуждения параметров благоприятного делового климата. Постановление Совета Министров № 247 от 20.03.12 ввело норму обязательного общественного обсуждения нормативных правовых актов по развитию предпринимательства в Беларуси. К сожалению, до сих пор ни в регионах, ни на национальном уровне нет публичных, открытых диалоговых площадок бизнеса с руководителями страны и регионов. По-прежнему не используется ресурс парламентских слушаний по проблемам развития предпринимательства. У госслужащих нет мотивации решать реальные проблемы бизнеса и поддерживать развитие добросовестной конкуренции.

Постановление Совета Министров № 126 от 07.02.12 изменило порядок отражения курсовых разниц в бухучете, что позволило сократить выплаты по налогу на прибыль, но МСБ не смог компенсировать инфляционно-девальвационные потери 2011 года. Несмотря на существенное удешевление российских энергоресурсов для Беларуси, коммунальные услуги для частного бизнеса дорожали. Тарифы на электроэнергию, тепловую энергию достигли уровня среднеевропейских, что вкупе с дорогой арендой и высокой налоговой нагрузкой не позволило большинству МСБ и ИП реализовать стратегию развития.

Бизнес-сообщество Беларуси последовательно выступает за равенство условий работы на рынке, добросовестную конкуренцию, против монополистических практик. В 2012 году вопреки твёрдой обоснованной позиции бизнес-сообщества по обращению с отходами белорусские власти заняли прямо противоположную позицию. Указ Президента Республики Беларусь от 11.07.2012 № 313 «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2012 г. № 708 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313», по сути дела, открывают путь для создания нового монополиста. Такое решение противоречит не только духу и букве Платформы, но также идёт в разрез с курсом Президента на создание институтов современной конкурентной экономики, в том числе с Директивой № 4.

4. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ДЕЛОВОГО КЛИМАТА СТРАНЫ В 2013 ГОДУ

- ▶ **Считая** приоритетным развитие национального частного бизнеса для укрепления суверенитета Беларуси,
 - ▶ **Выражая** уверенность в единстве интересов малого бизнеса и государства,
 - ▶ **Настаивая** на реализации национальной стратегии опережающего развития на основе полноценного частно-государственного партнёрства,
 - ▶ **Осознавая** серьёзность внутренних и внешних вызовов, стоящих перед бизнесом и государством,
 - ▶ **Принимая во внимание** положительный опыт структурных реформ в развивающихся и развитых странах,
- мы выделяем следующие приоритетные направления реформирования делового климата страны в 2013 году:

I. Добросовестная конкуренция

Состояние:

В Беларуси не созданы равные условия для хозяйственной деятельности частных и государственных коммерческих организаций. МСБ и ИП часто подвергаются дискриминации в доступе к кредитным ресурсам, земле и недвижимости. Неравенство условий хозяйствования проявляется в арендных отношениях,

налоговой политике, расчетах, доступе к сырью, при участии в тендерах и аукционах. Не созданы эффективные институты и механизмы антимонопольного регулирования. По-прежнему отсутствует независимый антимонопольный орган. Административные ограничения конкурентного поля внутри страны препятствуют модернизации экономики и тормозят назревшие структурные реформы.

Предложения:

- 1.** Создание равных условий для государственных и частных субъектов хозяйствования при проведении тендеров и аукционов, доступе к финансовым ресурсам, земле и недвижимости, при предоставлении секторальных налоговых льгот и мер нетарифного регулирования, при участии в государственных программах.
- 2.** Введение правовой нормы, обязывающей органы государственного управления публиковать полную информацию о результатах проведения тендеров и аукционов, а также об итогах их исполнения.
- 3.** Отмена порядка распределения сырья, товаров и услуг белорусскими предприятиями-монополистами через механизм квот и по ценам, которые существенно ниже рыночных; проведение единой ценовой политики предприятий-монополистов в отношении коммерческих организаций, работающих на одном сегменте рынка. Обеспечение бесперебойной продажи через Белорусскую товарную биржу всех основных экспортных товаров за белорусские рубли для целей экспорта.
- 4.** Внедрение системы противодействия монополистическим проявлениям через создание Государственного агентства по антимонопольной политике, обладающего независимостью от Совета Министров, отраслевых концернов и местных органов власти.

5. Установление четких критериев и порядка определения доминирующего положения хозяйствующих субъектов на товарных рынках Республики Беларусь, а также факта злоупотребления данным положением и (или) недобросовестной конкуренции, установление ответственности должностных лиц и коммерческих организаций за введение дискриминационных и монополистических практик.

6. Отмена монополии национального оператора электросвязи на пропуск международного Интернет трафика. Отмена обязательного присоединения сетей электросвязи Республики Беларусь через сеть национального оператора; введение в рамках антимонопольного регулирования предельного размера тарифа на международный роуминг, не превышающий трехкратный размер тарифа на услуги внутри страны.

7. Разрешение прямого взаимодействия между отечественными операторами электросвязи внутри Республики Беларусь.

8. Ликвидация практики оказания определенных видов страховых услуг исключительно государственными страховыми организациями.

9. Предоставление права государственным организациям страховать свои имущественные интересы в страховых организациях всех форм собственности, в том числе и с участием иностранного капитала. Демонополизация национальной системы перестрахования, установление рыночных взаимоотношений страховщиков и национальной перестраховочной организации, безусловного предоставления страховщикам права самостоятельно выходить на внешние рынки перестрахования. Увеличение срока действия лицензии на осуществление страховой деятельности до 10 лет.

10. Ликвидация барьеров для страховых брокеров на рынке страховых услуг в части отмены ограничений на осуществление обязательного страхования и допуска страховых брокеров к международному перестрахованию.

11. Запрет страховым организациям самостоятельно определять размер ущерба по страховым случаям, определение размера ущерба исключительно независимыми оценщиками. Предоставление потребителю права выбора оценщика при наступлении страхового случая.

12. Возвращение юристам – хозяйственникам права на ведение дел в хозяйственных и арбитражных судах.

13. Отмена всех ограничений по количеству принимаемых студентов для частных высших учебных заведений, в том числе заочной, вечерней и дистанционных форм обучения.

14. Выделение платных медицинских и образовательных услуг из системы бюджетного здравоохранения и образования в самостоятельные хозрасчетные учреждения.

15. Введение и развитие института частных судебных исполнителей.

16. Выравнивание размера пособий на ребенка для женщин-адвокатов, частных нотариусов, индивидуальных предпринимателей и ремесленников.

II. Эффективная дебюрократизация

Состояние:

Белорусский бизнес продолжает работать в условиях тяжелой налоговой и регуляторной нагрузки. По оценке Всемирного банка, средняя белорусская коммерческая организация уплачивает налогов в объеме, эквивалентном 60,7% валовой прибыли. Это один из самых неблагоприятных показателей в Европе и Центральной Азии. Коммерческие организации несут большие издержки на процедурах получения разрешений, в процессе согласования разных параметров деятельности, при про-

ведении контрольных мероприятий. В них по-прежнему высока степень субъективных оценок чиновников. Ситуацию усугубляет отсутствие прозрачных, четких регуляторных процедур для всех участников рынка. До сих пор не устранено дублирование функций и полномочий разных органов госуправления.

Предложения:

17. Установление прозрачных правил выдачи технических условий на строительство жилых домов, объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.

18. Приведение нормативных правовых актов, регулирующих электронный документооборот, в соответствие Закону №113-З от 28.12.2009 г. «Об электронном документе и электронной цифровой подписи». Создание единой Государственной системы управления открытыми ключами с корневым удостоверяющим центром.

19. Упрощение и удешевление административных процедур подключения к энергетическим системам, обеспечение бесперебойного предложения энергоресурсов коммерческим организациям на рыночных условиях.

20. Упрощение, сокращение и удешевление административных процедур, связанных с государственной регистрацией недвижимого имущества, выделением и оформлением прав на земельные участки.

21. Упрощение и удешевление существующего порядка согласования и использования наружной рекламы.

22. Исключение из перечня лицензируемых и сертифицируемых видов деятельности тех, которые не создают угрозы для здоровья и жизни человека, безопасности государства, а именно: адвокатских услуг, сбора и распространения (в том числе в глобальной компьютерной сети Интернет) информации о физических лицах в целях их знакомства, издательской и полиграфической деятельности.

23. Отнесение полномочий на принятие решения о прекращении действия, аннулировании лицензии в случае нарушения лицензиатом законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий к исключительной компетенции суда.

24. Разрешение выдачи листков нетрудоспособности организациями, оказывающими платные медицинские услуги, независимо от формы собственности, на основании соответствующей аттестации Минздрава.

25. Разрешение выдачи подтверждения нуждаемости гражданина в медицинской помощи, в том числе проведении операций, для освобождения от подоходного налога физических лиц, организациями Республики Беларусь, независимо от формы собственности, где они получают платную медицинскую помощь.

III. Регуляторная оптимизация

Состояние:

Деятельность белорусского бизнеса осложняет неэффективная макроэкономическая политика. Жесткие ограничения на валютное кредитование и очень дорогие заёмные ресурсы в национальной валюте резко ограничивают возможности финансирования коммерческой деятельности. Неразвитый фондовый и финансовый рынки усугубляют положение МСБ и ИП в условиях обострения конкуренции. Сложными и затратными остаются процедуры сертификации и получения лицензий. МСБ и ИП несут дополнительные издержки из-за низкой платежной дисциплины государственных организаций. В Беларуси затратным и дорогостоящим остается вход на рынок строительства.

Производственный бизнес сдерживают тысячи запутанных процедур и согласований, в которых у чиновников нет мотивации стимулировать развитие конкуренции и реализацию новых коммерческих проектов.

Предложения:

26. Снижение стоимости кредитных ресурсов для бизнеса за счет проведения предсказуемой денежно-кредитной и курсовой политики, снижение инфляции до 5 – 7% в 2013 году, привлечение бизнес-союзов и ассоциаций к совместной выработке макроэкономической политики.

27. Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам за счет полноценного развития фондового рынка, правового обеспечения полноценного функционирования современных финансовых институтов и инструментов, включая венчурные и инвестиционные фонды.

28. Ликвидация практики перекрестного субсидирования государственных инвестиционных проектов или программ, удорожающих кредиты для малого и среднего бизнеса.

29. Обеспечение институциональной независимости Национального банка, выход его из состава учредителей всех коммерческих организаций.

30. Формирование системы независимой оценки стоимости активов и земли на основе международных стандартов, развитие открытой конкуренции в сфере оценки стоимости активов и земли.

31. Упрощение порядка изъятия и предоставления участков из земель сельскохозяйственного назначения и перевода их в другие категории и виды, в том числе путем отмены нормы о необходимости получения в указанных случаях согласования Президента Республики Беларусь при решении вопроса по участкам, площадь которых не превышает одного гектара.

32. Упрощение процедуры и удешевление стоимости передачи земли в частную собственность организациям и предпринимателям, в том числе в долгосрочную аренду на срок не менее 25 лет.

33. Запрет органам государственной власти устанавливать коммерческим организациям с долей государства менее 50% в уставном фонде любые объемные показатели производства, продаж или финансовых результатов деятельности.

34. Запрет государственным контролирующим и надзорным органам, органам государственного управления, выдающим лицензии и разрешения, входить в состав учредителей, собственников любых субъектов хозяйствования.

35. Отмена запрета на авансирование оплаты импорта коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями.

36. Приведение практики индикативного определения цены импортного товара таможенными органами в соответствие с требованиями Таможенного союза и ВТО.

37. Отмена практики списания средств со счетов организаций по инкассовым распоряжениям контрольных, надзорных и финансовых органов без судебного постановления.

38. Предоставление деловому сообществу права самостоятельно формировать и контролировать правила поведения для участников рынка сбора и переработки отходов потребления путем налаживания механизмов саморегулирования.

39. Разрешение предпринимателям и микроорганизациям осуществлять в жилых помещениях по месту регистрации выполнение работ и оказание услуг, не влекущих порчу помещений и негативных последствий для окружающих. Применять при этом тарифы на коммунальные услуги и техническое обслуживание, используемые для физических лиц.

40. Предоставление права застройщикам, осуществляющим создание объектов долевого строительства без ис-

пользования средств республиканского и местных бюджетов, регулировать отношения с дольщиками на договорной основе.

41. Предоставление права строительным организациям заключать договоры на строительство (ремонт, реконструкцию, реставрацию, благоустройство) объектов, осуществляемое без использования государственных средств, без обязательного проведения подрядных торгов.

42. Оптимизация, упрощение и удешевление процедур, связанных с выдачей разрешительной документации на проектные и строительные работы; процедур согласования с органами государственного надзора; прохождения экспертиз и процесса ввода в эксплуатацию зданий и сооружений гражданского и промышленного строительства.

43. Предоставление права эмитентам жилищных облигаций обеспечивать исполнение обязательств по этим облигациям путем обременения залогом не завершенных строительством незаконсервированных жилищных объектов.

44. Отмена нормирования затрат на выдачу работникам средств индивидуальной защиты; предоставление организациям права самостоятельно определять спецодежду, необходимую работникам, а также сроки ее списания.

45. Замена жесткой регламентации мест размещения объектов придорожного сервиса, требований к их размеру, функциональности, архитектурным решениям, общими правилами строительства и размещения объектов придорожного сервиса, разработанными с участием бизнес-союзов и ассоциаций. Отмена нормы Закона «Об автомобильных дорогах» о необходимости размещать входы в объекты придорожного сервиса на расстоянии не менее 50 метров от края проезжей части дороги.

46. Разрешение малым предприятиям закупать мелкие партии товаров, сырья, комплектующих за пределами Республики Беларусь за наличный расчет с последующей оплатой НДС в бюджет Республики Беларусь (до 1000 базовых величин по одной сделке).

47. Предоставление налоговых и других льгот субъектам придорожного сервиса, независимо от места их регистрации, по аналогии с субъектами, зарегистрированными в малых населенных пунктах и сельской местности.

48. Отмена налога на недвижимость для энергоэффективных зданий с удельным потреблением тепловой энергии на отопление не более 40 кв час/1м² в год.

49. Изменение порядка формирования Фонда социальной защиты населения: работодатель и наемный работник уплачивают по 15% каждый от объема начисленной зарплаты.

50. Введение практики проведения ежегодной ревизии расходной части консолидированного бюджета совместно с представителями бизнес-ассоциаций, парламента и правительства для исключения из него расходов на неэффективные коммерческие проекты.

51. Отмена НДС на импорт технологического оборудования для собственного производства.

52. Отмена налога на добавленную стоимость при приобретении белорусскими организациями и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Беларусь товаров (работ, услуг), имущественных прав у иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Республике Беларусь через постоянное представительство и не состоящих в связи с этим на учете в налоговых органах Республики Беларусь.

53. Введение ставки налога на прибыль «0» для малых и средних предприятий, осуществляющих инновационную деятельность.

54. Сокращение количества применяемых ставок при исчислении экологического налога.

55. Предоставление отсрочки производителям – до 30 дней – по уплате НДС при импорте сырья и комплектующих.

56. Исключение из налоговой базы сумм, возмещаемых арендодателю (лизингодателю) расходов, не включенных в

арендную плату для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения.

57. Снижение ставки налога на землю для производителей до уровня ставки налога на земли сельскохозяйственного назначения, упрощение расчета ставок налога на землю.

58. Ликвидация двойного налогообложения при получении дивидендов физическими лицами – учредителями предприятий.

59. Отмена обязательной уплаты авансового подоходного налога при предоставлении займов потребительскими кооперативами финансовой взаимопомощи, объединяющими юридических и физических лиц (смешанного типа), и специализированными фондами.

60. Предоставление права микроорганизациям производить отчисления в Фонд социальной защиты населения, исходя из уровня не более средней заработной платы в отрасли.

61. Разрешение организациям применять льготу по налогу на прибыль при финансировании капитальных вложений производственного назначения.

62. Отмена единого и подоходного налогов с ИП-инвалидов 1 и 2 группы на первые 2 года осуществления предпринимательской деятельности.

63. Отмена ограничений по включению в затраты, учитываемые при налогообложении, документально подтвержденных командировочных расходов, произведенных сверх установленных норм.

64. Предоставление возможности включения в затраты по производству и реализации товаров (работ, услуг), учитываемых при налогообложении, сумм вступительных и членских взносов, перечисляемых в объединения предпринимателей, союзы, ассоциации, саморегулируемые организации.

65. Увеличение критериев предельной выручки для плательщиков единого налога в 3 раза. Отмена уплаты фикси-

рованного налога на добавленную стоимость в рамках Единого экономического пространства для плательщиков единого налога.

66. Введение нормы льготирования по налогу на прибыль для тех предпринимателей и организаций, которые оказывают спонсорскую помощь неправительственным, некоммерческим и общественным организациям, детским домам, объектам культуры и искусства, спорта, религиозным общинам, официально зарегистрированным в Республике Беларусь. Подготовить проект Закона «О благотворительности».

67. Введение ставки НДС 5% на производство строительных материалов и продовольственных товаров.

68. Отнесение части расходов на оплату медицинских услуг нанимателем на затраты по производству и реализации продукции, товаров (работ, услуг),ываемые при налогообложении, в рамках норматива средств, направляемых нанимателем на добровольное страхование медицинских расходов (5% от фонда заработной платы).

69. Освобождение физических лиц от уплаты подоходного налога с сумм, потраченных на свое лечение или лечение близких родственников (налоговый вычет).

70. Полная отмена государственного регулирования цен (тарифов) на медицинские услуги для организаций, не финансируемых за счет бюджетных средств.

71. Выравнивание статуса льгот для юридических лиц, оплачивающих лечение своих сотрудников, при оплате непосредственно медицинской организации или страховой компании (при приобретении полиса по возмещению медицинских расходов), независимо от форм собственности.

72. Оптимизация административных процедур, регулирующих текущую деятельность страховых организаций, прежде всего, в части согласования правил страхования и страховых тарифов по добровольным видам страхования.

73. Диверсификация и расширение возможностей инвестирования средств страховых резервов в разные финансовые инструменты, в том числе в государственные ценные бумаги.

74. Ограничение административной ответственности только возложением ее на виновных лиц, в непосредственные обязанности которых входит обеспечение выполнения этих норм, применение к юридическим лицам мер административной ответственности только за нарушения, повлекшие экономический ущерб государству.

IV. Честная приватизация

Состояние:

Конкурентоспособность государственного сектора падает. Формирование крупных вертикально интегрированных холдингов имеет контуры создания региональных и отраслевых олигополий. Высоки имущественные риски для миноритарных акционеров. В ситуации растущей неопределенности находятся владельцы акций в открытых акционерных обществах. Интересы и потенциал МСБ в такой модели реструктуризации не учитываются. Увеличивается изоляция малого и среднего бизнеса от приватизации. Растет угроза рейдерства, в том числе номенклатурного, при реализации программ модернизации. Сильная централизация и концентрация инвестиционных ресурсов на государственных проектах и программах сдерживают частную инициативу, блокируют вхождение Беларуси в региональную и мировую систему разделения труда.

Предложения:

75. Отмена приоритетного права органов местной власти на покупку акций акционерных обществ.

76. Закрепление правовой нормы о возможности вхождения представителей государства в составы советов директоров (наблюдательных советов) хозяйственных обществ исключительно путем их избрания общими собраниями участников (акционеров) и о назначении представителей государства в органах управления хозяйственного общества в количестве, пропорциональном доле государства в уставном фонде общества.

77. Отказ от практики пересмотра условий выкупа государственного имущества, формирования уставных фондов акционерных обществ. Амнистия всех сделок по приватизации государственного имущества и активов, совершенных до 2000 года.

78. Введение правовой нормы, обязывающей органы государственного управления национального и местного уровней продавать на открытых конкурсах за одну базовую величину неиспользуемые объекты недвижимости вместе с землей, как единый имущественный хозяйственный комплекс.

79. Законодательное закрепление обязанности, ограниченной закрытым перечнем условий для отказа, и установленного порядка его доказательства по отчуждению субъекту хозяйствования (по его заявлению), арендуемого им более трех лет, находящегося в государственной собственности недвижимого имущества, используемого для целей осуществления деятельности по производству товаров (выполнения работ, оказания услуг) или их реализации, а также ответственности должностных лиц за необоснованный отказ либо непринятие решения об отчуждении соответствующего имущества.

80. Разрешение оценки государственных активов негосударственными оценочными организациями и предпринимателями.

81. Передача в доверительное управление как имущественных комплексов низкорентабельных и убыточных предприятий белорусским частным субъектам хозяйствования, а также их приватизация.

82. Создание единой информационной базы о неиспользуемом и неэффективно используемом государственном имуществе, предназначенном для продажи и сдачи в аренду, обеспечение к ней свободного, бесплатного доступа через интернет.

V. Полноценная модернизация

Состояние:

Модернизацию Беларуси сдерживают старые правовые и общественные институты. По оценке Института Всемирного банка, Беларусь входит в группу 30 самых неблагополучных стран мира по качеству государственного управления. В нашей стране высоки издержки реализации проектов «зелёного поля». Слабая связь науки и производства, искаженная система мотивации для изобретателей и новаторов, неразвитость институтов венчурного финансирования проектов малого бизнеса – всё это создает угрозу технологического отставания страны. Власти декларируют курс на привлечение инвесторов, но получение потенциальными инвесторами информации сильно затруднено.

Предложения:

83. Обеспечение участия представителей бизнес-союзов через Общественно-экспертный совет по развитию электронного бизнеса (Е-делегация) на всех стадиях создания

информационных систем по предоставлению услуг «государство-бизнес» (G2B).

84. Обеспечение полной прозрачности финансовых потоков всех органов государственного управления, предприятий с долей государства более 50%. Введение нормы о ежегодном обязательном проведении их аудита с обязательной публикацией результатов на интернет сайтах этих органов в течение месяца после завершения проверки.

85. Внесение изменений в учебные планы средних школ, средних специальных и высших учебных заведений с целью интеграции в них курсов по основам экономики, предпринимательства, трансфера технологий и финансового рынка.

86. Формирование в средствах массовой информации позитивного имиджа предпринимательской деятельности, предпринимателей. Запуск на телевизионных каналах Беларусь-1, ОНТ, СТВ и на региональных ТВ каналах еженедельных программ для представления бизнес-ассоциациями информации и мнений о ходе реализации Национальной платформы бизнеса Беларуси, возможностях, проблемах для предпринимательства и реформах делового климата в целом.

87. Разработка программы правительства по развитию и поддержке женского, молодежного предпринимательства, предусматривающей улучшение возможности этих групп открывать и развивать собственное дело, совмещать выполнение семейных обязанностей и учебы с предпринимательской деятельностью.

88. Обеспечение участия представителей бизнес-ассоциаций Республики Беларусь в проведении государственной экспертизы научно-технических и инновационных разработок.

89. Создание правовых условий для развития в стране на базе частного малого и среднего бизнеса экологической промышленности в области извлечения и переработки вторичных материальных ресурсов.

VI. Ответственное партнерство

Состояние:

Частно-государственное партнерство, конструктивный диалог бизнеса и власти в Беларуси декларируются, но не реализуются. Власти преимущественно решают тактические, сиюминутные задачи в ущерб стратегии развития. Часто решения, которые непосредственно касаются бизнеса, принимаются без участия его представителей. Диалоговые площадки, в которых формально участвуют представители бизнес-сообщества, изолированы от реальных процедур принятия решений по деловому климату и экономической политике в целом. Доступ к качественной информации и аналитике остаётся резко ограниченным, а экономическая политика правительства часто непредсказуема для МСБ.

Предложения:

90. Обеспечение участия частного бизнеса в государственных программах, проведение ревизии существующих программ и инвестиционных проектов, установление четких количественных и качественных критериев оценки их эффективности, разработка механизмов общественного контроля над их реализацией, персонификация принятия решений по реализации государственных инвестиционных программ и проектов.

91. Включение представителей бизнес-союзов и ассоциаций в процесс разработки проекта Закона о бюджете и его исполнении.

92. Установление правил обязательного включения в список исполнителей бизнес-союзы или ассоциации, если от них исходили инициатива или предложения по соответствующей разработке или внесению изменений в нормативно-правовые акты.

93. Разработка и принятие механизмов оказания адресной социальной помощи на основе четких критериев нуждаемости одновременно с отменой государственного регулирования цен.

94. Создание и обеспечение деятельности республиканского гарантийного фонда с целью выдачи субъектам малого и среднего предпринимательства гарантий возврата до 70% кредитов, в том числе льготных, полученных для организации производств и услуг.

95. Предоставление субъектам малого предпринимательства гарантированных квот при государственных закупках на уровне не ниже 10 процентов по видам товаров (работ, услуг).

96. Увеличение государственного финансирования или льготирование по налогам части расходов субъектам малого и среднего предпринимательства, стимулируя участие в зарубежных выставках, ярмарках, проведение маркетинговых исследований и рекламы с целью увеличения экспорта белорусских товаров и услуг.

97. На безвозмездной основе передача объектов интеллектуальной собственности, созданных с привлечением государственных средств, субъектам малого предпринимательства для последующей коммерциализации.

98. Проведение амнистии капитала и экономической амнистии.

99. Направление не менее 1% от общего объема поступающих в местные бюджеты налогов от субъектов малого и среднего предпринимательства для льготного финансирования их проектов.

100. Принятие нормы, которая обязывает зачислять все платежи за административные процедуры, осуществляемые государственными и иными уполномоченными ими организациями, исключительно в бюджет.

101. Формирование совместно с деловым сообществом реестра технических, строительных, противопожарных, санитарных и гигиенических норм, подлежащих отмене, пересмотру.

102. Введение административной ответственности должностных лиц, местных органов власти за незаконное вмешательство в хозяйственную деятельность частных предприятий.

103. Размещение на сайте Министерства финансов Республики Беларусь информации в полном объеме о прошлых, настоящих и будущих бюджетных расходах.

104. Исключение из раздела Доходы республиканского бюджета «Закона о бюджете» установленных показателей доходов от сбора штрафов и реализации конфискованного имущества.

105. Упрощение процедуры регистрации международной технической помощи.

106. Проведение ежегодных открытых парламентских слушаний, а также слушаний в областных (городских) советах депутатов по вопросу состояния, тенденциям и проблемам развития предпринимательства.

107. Наделение объединений промышленников и предпринимателей правом непосредственного внесения в Конституционный суд предложений о проверке конституционности актов законодательства, регулирующих экономическую и предпринимательскую деятельность.

5. СОСТОЯНИЕ ДЕЛОВОГО КЛИМАТА В БЕЛАРУСИ И МИРЕ НА НАЧАЛО 2013 ГОДА

Глава находится в стадии разработки.

6. ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЛАТФОРМЫ БИЗНЕСА БЕЛАРУСИ-2013

Реализация Национальной платформы бизнеса Беларуси 2013 позволяет реализовать бизнесу и государству свои задачи.

Для бизнеса Платформа – это:

- гарантия равенства условий хозяйствования частного и государственного секторов,
- включение малого и среднего бизнеса в процесс реструктуризации предприятий и модернизации экономики,
- возможность реализации конкурентных преимуществ белорусского бизнеса в условиях открытой конкуренции и взаимодействия с коммерческими структурами России и Казахстана;
- сокращение налоговой нагрузки для всех коммерческих организаций вне зависимости от формы собственности с 60% от объема валовой прибыли до 30%;
- сокращение издержек на выполнение требований госорганов в сфере ценообразования, лицензирования, получения разрешений, проведения проверок в размере до 3 – 5% от валовой выручки;

- передача в собственность МСП и ИП длительно арендуемого государственного имущества и активов, неиспользуемой недвижимости;
- «безвозмездная» передача в собственность МСП и ИП технологий, разработанных за счет бюджетных средств;
- ликвидация дискриминационных практик органов власти на местах;
- создание правовой системы, препятствующей незаконному поглощению и рейдерству в отношении белорусских предприятий;
- минимизация рисков принятия антипредпринимательских или противоречивых актов законодательства;
- создание качественных институтов для полноценной интеграции Беларуси в мировую экономику по стандартам ВТО;
- предоставление коммерческим организациям Беларуси возможности провести реструктуризацию и подготовиться к открытой конкуренции и сотрудничеству с компаниями России и Казахстана в наиболее благоприятной деловой среде;
- улучшение предложения высококвалифицированных кадров для МСП на рынке труда, остановка трудовой эмиграции ценного человеческого капитала;
- создание конкурентной среды среди трудоспособного населения за счет дополнительного предложения рабочей силы в результате высвобождения из государственных предприятий излишней численности промышленно-производственного персонала.

Для государства Платформа – это:

- повышение качества управления ресурсами, активами и имуществом Республики Беларусь,

- включение в полноценный коммерческий оборот неиспользуемого или неэффективно используемого имущества и активов, что позволит расширить налогооблагаемую базу и увеличит налоговые поступления при уменьшении налоговой нагрузки;
- активизация предпринимательской деятельности, которая ведет к расширению налоговой базы, повышению социальных выплат и вознаграждения госслужащих;
- быстрая, с минимальными издержками адаптация правовых институтов, экономического законодательства к требованиям ЕЭП и ВТО;
- улучшение качества государственного управления за счет упрощения административных процедур;
- минимизация экономических и социальных издержек злоупотреблений и коррупции;
- создание условий для остановки оттока «мозгов» и высококвалифицированных кадров, притока прямых иностранных инвестиций и репатриации из-за границы капиталов белорусов;
- повышение производительности труда на государственных предприятиях;
- создание новых современных рабочих мест в сфере услуг, строительстве, включая дорожное;
- повышение гражданской ответственности трудоспособного населения за свое материальное обеспечение, развитие предпринимательской инициативы;
- снижение давления на местные и национальные органы власти с точки зрения требований оказания бюджетной поддержки, увеличение ресурсов на адресную социальную помощь и реализацию инфраструктурных проектов, которые повышают страновую конкурентоспособность;
- укрепление технологического потенциала в основных секторах экономики страны, позволяющих обеспечить их функционирование на экологических принципах.

Для общества Платформа – это:

- повышение доходов домашних хозяйств и покупательной способности пенсий и зарплат;
- стабилизация цен, частичное их снижение за счет ответственной политики и открытой конкуренции на внутреннем рынке;
- создание новых современных рабочих мест, увеличение мобильности на рынке труда;
- устранение дефицитов, расширение товарного ассортимента и усиление защиты потребителей;
- расширение возможностей получения дополнительного дохода;
- концентрация ресурсов государства на наиболее нуждающихся гражданах, на самых чувствительных социальных проектах вместо поддержки хронически убыточных предприятий;
- активизация инвестиций в улучшение окружающей среды;
- развитие национальной культуры ТИПОД: Трудолюбия, Инициативности, Предприимчивости, Ответственности, Достижений.

7. МЕХАНИЗМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЛАТФОРМЫ БИЗНЕСА БЕЛАРУСИ 2013 ГОДА

Для реализации Национальной платформы бизнеса Беларуси-2013 года используются следующие механизмы и инструменты:

- 1. Организация работы Координационного совета по продвижению Национальной платформы бизнеса Беларуси.**
- 2. Координация работы всех действующих общественных объединений предпринимателей, советов по предпринимательству при органах власти, отраслевых и региональных бизнес-ассоциаций по вопросам реализации положений Платформы.**
- 3. Организация эффективной работы общественно-консультативных и экспертных советов при республиканских и местных органах власти и управления. Обучение участников советов.**
- 4. Участие представителей бизнес-ассоциаций в деятельности консультативных и экспертных советов, созданных при руководящих органах ЕврАзЭС России, Казахстана и Беларуси.**
- 5. Открытое информационное сопровождение всех этапов продвижения положений и предложений Платформы, проведение деловых клубов, бизнес-завтраков, общественных слушаний, пресс-конференций и др.**
- 6. Согласование позиции бизнес-сообщества посредством консультаций, круглых столов, опросов, организации общественного и корпоративного диалога.**

7. Участие представителей бизнес-ассоциаций в Оценках регулирующего воздействия (ОРВ) законодательных актов Республики Беларусь, ЕврАзЭС России, Казахстана и Беларуси.

8. Представление позиции делового сообщества в органах законодательной власти посредством проведения слушаний по системным и специальным проблемам развития предпринимательства, проблемам социального партнерства и социально-экономической политики.

9. Подготовка поправок и предложений в существующие и готовящиеся нормативные правовые акты, представление их в органы государственной власти и управления.

10. Участие в консультациях с органами государственной власти, в том числе на заседаниях рабочих групп, межведомственных комиссий, общественных советов.

11. Организация фокус групп, аналитических или иных экспертных формирований для изучения мнения промышленников и предпринимателей по законодательным предложениям делового сообщества в целях повышения конкурентоспособности бизнеса.

12. Организация постоянно действующих региональных дискуссионных площадок для малого и среднего бизнеса и предпринимателей, мониторинг ситуации в малом и среднем предпринимательстве, содействие росту крупного частного бизнеса.

13. Проведение акций антикоррупционной направленности, позиционирование бизнес-сообщества как противника взяток, теневой экономики, мошенничества и кумовства.

14. Проведение экспертизы проектов законодательных актов на противодействие монополизму, антикоррупционность, однозначное восприятие, осуществимость, соответствие Директиве № 4 от 31.12.2010 г.

15. Поддержка предпринимателей в судебных и административных спорах с органами государственного управления и контроля в случаях незаконного применения штрафов и наказаний и др.

16. Широкое распространение информационных ресурсов, размещение на сайтах, информационных порталах материалов по представлению интересов бизнеса, возможностей его развития, защиты и самозащиты в Беларуси, странах Единого экономического пространства, в других странах мира.

17. Ежегодное проведение конкурса «Лучший город, район, область для бизнеса Беларусь».

18. Проведение два раза в год исследования 500 предприятий и ИП для определения Индекса делового оптимизма частного бизнеса Беларуси.

19. Организация согласованных действий с бизнес-ассоциациями России и Казахстана по вопросам продвижения предложений Платформы и выяснения позиции бизнес-ассоциаций стран-партнеров по ЕЭП.

20. Направление текстов Платформы-2013 правительствам России и Казахстана для учета позиции делового сообщества Беларуси и выработки единой экономической политики по укреплению потенциала бизнеса ЕЭП.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПЛАТФОРМЫ – ОБЩЕЕ ДЕЛО БИЗНЕСА И ГОСУДАРСТВА

4 октября 2011 года, в соответствии с поручением Президента Республики Беларусь Михаила Мясниковича, состоялось расширенное заседание Президиума Совета Министров Республики Беларусь по вопросам, связанным с «Национальной платформой бизнеса Беларусь», которая от имени всего белорусского делового сообщества была ранее представлена каждому члену правительства.

В заседании приняли участие члены Правительства, представители заинтересованных органов государственного управления, руководители ведущих бизнес-ассоциаций республики, Национального банка, Комитета Государственного контроля, Администрации Президента, Федерации профсоюзов Беларусь, Национального собрания Республики Беларусь.

Интересы бизнес-сообщества представляли: председатель ОО «МССПиР», председатель президиума СЮЛ «РКП» Владимир Карагин, вице-председатель ОО «МССПиР», сопредседатель СЮЛ «РКП» Виктор Маргелов, председатель БСП Александр Калинин, председатель БелАПП Анатолий Харлап, председатель Бизнес-союза предпринимателей и нанимателей им. М. С. Кунивского Георгий Бадей, руководитель группы советников РОО «БНПА» Сергей Линг, председатель Белорусского союза налогоплательщиков Анатолий Труханович, первый заместитель председателя БелТПП Вячеслав Реут.

После постановки проблемы в выступлении Президента Республики Беларусь Михаила Мясниковича с докладами выступили Министр экономики Республики Беларусь Николай Снопков и председатель ОО «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей», председатель президиума СЮЛ «Республиканская конфедерация предпринимательства» Владимир Карагин. В

обсуждении докладов, в частности, выступили Георгий Бадей, Александр Калинин, Виктор Маргелов, Сергей Линг, Председатель Федерации профсоюзов Беларуси Леонид Козик, Председатель Верховного суда Республики Беларусь Валентин Сукало, Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Владимир Андрейченко, Председатель Комитета Государственного контроля Александр Якобсон, Председатель Гродненского облисполкома Семён Шапиро, первый заместитель председателя Брестского облисполкома Михаил Юхимук.

Участники заседания одобрили инициативу делового сообщества по разработке мер, направленных на раскрепощение деловой инициативы, создание благоприятных условий для ведения бизнеса, изложенных в «Национальной платформе бизнеса Беларусь – 2011». Было принято решение о том, что работа по реализации и продвижению Платформы будет проводиться во взаимодействии с Правительством. В соответствии с протоколом были сформулированы конкретные меры Правительства в данном направлении. Координация работ и контроль за их выполнением возложена на заместителей Премьер-министра по курируемым направлениям. 20 октября при Министерстве экономики Республики Беларусь была создана рабочая группа по рассмотрению и реализации положений «Национальной платформы бизнеса Беларусь», работу которой возглавил министр экономики Республики Беларусь Николай Снопков, а в состав вошли представители ведущих бизнес-ассоциаций республики.

МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО РЕАЛИЗАЦИИ «НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЛАТФОРМЫ БИЗНЕСА БЕЛАРУСИ»

1. Одобрить инициативу делового сообщества по разработке мер, направленных на раскрепощение деловой инициативы, создание благоприятных условий для ведения бизнеса, изложенных в «Национальной платформе бизнеса Беларуси – 2011».

2. Считать целесообразным ежегодно рассматривать на заседаниях Президиума Совета Министров Республики Беларусь вопросы развития предпринимательства, подготовка которых должна идти в рамках диалога органов государственного управления и бизнес-сообщества.

При этом предложения бизнес-сообщества должны быть всесторонне проработаны, в том числе и с точки зрения ответственности бизнеса, а также должны учитывать необходимость равных условий хозяйствования для организаций, независимо от формы собственности.

3. Республиканским органам государственного управления, местным исполнительным и распорядительным органам: работу по созданию условий для развития и стимулирования инвестиционной деятельности вести, в первую очередь, за счет привлечения в республику прямых иностранных инвестиций;

4. Республиканским органам государственного управления, местным исполнительным и распорядительным органам: обеспечить создание необходимых условий, способствующих доведению к концу 2015 года доли малого и среднего предпринимательства в общем объеме ВВП не менее чем до 30 процентов.

5. Персональную ответственность за организацию и координацию работы с общественными объединениями (организациями) предпринимателей, субъектами инфраструктуры, субъектами малого и среднего предпринимательства по вопросам

осуществления предпринимательской деятельности и создания максимально благоприятных условий для ведения бизнеса возложить на директора Департамента по предпринимательству Минэкономики А.С. Груздова.

6. Персональную ответственность за организацию и координацию работы республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» возложить на Министра экономики Н. Г. Снопкова.

7. Министерству экономики создать рабочую группу в составе представителей органов государственного управления и общественных объединений (организаций) предпринимателей для дальнейшего рассмотрения и реализации предложений «Национальной платформы бизнеса Беларуси» и, при необходимости, в установленном порядке вносить соответствующие предложения в Правительство Республики Беларусь.

8. Министерству экономики внести до 10 ноября 2011 года в Правительство Республики Беларусь предложение о совершенствовании регламента и механизма работы общественно-консультативных и экспертных советов, созданных при республиканских органах государственного управления, о повышении их роли при обсуждении проектов нормативных правовых актов по вопросам осуществления предпринимательской деятельности.

9. Министерству экономики внести до 10 ноября 2011 года в Правительство Республики Беларусь предложение совместно с Высшим Хозяйственным Судом об установлении порядка прекращения действия, аннулирования лицензий (в случае нарушения законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий или иных нарушений) только по решению суда.

10. Министерству экономики совместно с МНС и другими заинтересованными структурами внести до 10 ноября 2011

года в Правительство Республики Беларусь предложение о предоставлении индивидуальным предпринимателям права привлекать к осуществлению предпринимательской деятельности физических лиц независимо от того, являются ли данные лица членами семьи или близкими родственниками индивидуального предпринимателя.

11. Национальному статистическому комитету Республики Беларусь внести до 10 ноября 2011 года в Правительство Республики Беларусь предложение о применении выборочного метода обследования микроорганизаций.

12. ГКНТ совместно с Минэкономики внести до 10 ноября 2011 года в Правительство Республики Беларусь предложение о стимулировании создания инновационных предприятий различных форм собственности.

13. Государственному комитету по имуществу совместно с Министерством экономики, облисполкомами и Минским горисполкомом внести до 10 ноября 2011 года в Правительство Республики Беларусь предложение о предоставлении арендаторам, арендующим на условиях долгосрочной аренды помещения (строения), находящиеся в государственной собственности, возможности выкупа указанных помещений (строений) в собственность.

14. Министерству юстиции совместно с Верховным Судом, Министерством экономики и другими заинтересованными структурами внести до 10 ноября 2011 года в Правительство Республики Беларусь предложение о соразмерности применения санкций против руководителей частных коммерческих организаций при осуществлении хозяйственной деятельности.

15. Министерству юстиции совместно с Министерством экономики и другими заинтересованными структурами внести в Правительство Республики Беларусь предложение по результатам дополнительного анализа соответствия действующего законодательства современным условиям хозяйствования, в том числе в рамках Таможенного союза и ЕЭП, до 10 ноября 2011 года.

16. Министерству по налогам и сборам совместно с Министерством финансов, Белстатом и другими заинтересованными структурами принять меры по радикальному упрощению налогового администрирования, сокращению числа документов, представляемых в налоговые органы и составляемых плательщиками для расчета налоговой базы и суммы налогов, а также значительному сокращению времени, затрачиваемого субъектами хозяйствования на расчет налогов.

17. Министерству по налогам и сборам совместно с Министерством финансов, Белстатом и другими заинтересованными структурами выработать совместный план действий по радикальному упрощению налогового администрирования, сокращению числа документов, представляемых в налоговые органы и составляемых плательщиками для расчета налоговой базы и суммы налогов, а также значительному сокращению времени, затрачиваемого субъектами хозяйствования на расчет налогов, привлечь к работе экспертов Всемирного банка и МВФ.

18. Министерству финансов обеспечить проведение ежегодного мониторинга и оценки эффективности реализации программ государственного инвестирования и поддержки экономических, научных, инновационных, социальных проектов.

19. Предложить Высшему Хозяйственному Суду совместно с Министерством финансов рассмотреть вопросы разработки и принятия мер по облегчению и ускорению судебных производств по искам субъектов хозяйствования, повышению объемов финансирования инфраструктуры судов для увеличения числа судей, рассматривающих хозяйственные споры, и судебных исполнителей с разработкой проекта Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь».

20. Координацию работы и контроль за выполнением поручений возложить на заместителей Премьер-министра Республики Беларусь по курируемым направлениям.



МИНІСТЭРСТВА ЭКАНОМІКІ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ЗАГАД

от 20 октября 2011г. №126
г.Мінск

ПРИКАЗ

г.Минск

О создании рабочей группы по рассмотрению и реализации положений Национальной платформы бизнеса Беларуси

Во исполнение подпункта 1.5 пункта 1 протокола заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2011 г. № 42
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать рабочую группу по рассмотрению и реализации положений Национальной платформы бизнеса Беларуси в составе согласно приложению.

2. Установить, что указанная рабочая группа:

обеспечивает подготовку предложений по реализации положений Национальной платформы бизнеса Беларуси для их внесения в установленном порядке в Правительство Республики Беларусь;

имеет право привлекать для участия в работе по мере необходимости специалистов структурных подразделений Министерства экономики Республики Беларусь в соответствии с их компетенцией и членов общественных объединений предпринимателей (с их согласия).

3. Заседания рабочей группы проводятся по решению ее руководителя, оформляются протоколами, которые подписываются руководителем рабочей группы, во время его отсутствия – заместителем руководителя рабочей группы.

4. Контроль за исполнением данного приказа возлагаю на себя.

Министр

Н.Г.Снопков

УТВЕРЖДЕНО

Приказ Министерства экономики
Республики Беларусь
20.10.2011 № 126

СОСТАВ

рабочей группы по рассмотрению и
реализации положений Национальной
платформы бизнеса Беларуси

- | | |
|---|---|
| Снопков
Николай
Геннадьевич | - Министр экономики Республики Беларусь (руководитель рабочей группы) |
| Груздов
Александр
Семенович | - директор Департамента по предпринимательству Министерства экономики (заместитель руководителя рабочей группы) |
| Арушаньянц
Петр Борисович | - заместитель директора Департамента по предпринимательству Министерства экономики (секретарь рабочей группы) |
| Бадей
Георгий Петрович | - председатель Объединения юридических лиц, некоммерческой организации «Бизнес союз предпринимателей и нанимателей им. профессора М.С. Куняевского» |
| Витковский
Мечислав
Станиславович | - заместитель председателя Совета по развитию предпринимательства в Республике Беларусь |
| Демидов
Леонид
Владимирович | - первый заместитель Председателя Государственного комитета по науке и технологиям |
| Калинин
Александр
Федотович | - председатель ОО «Белорусский союз предпринимателей» |

Карягин Владимир Николаевич	- председатель ОО «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей», председатель Президиума Союза юридических лиц «Республиканская конфедерация предпринимательства»
Маргелов Виктор Егорович	- председатель Союза юридических лиц «Республиканская конфедерация предпринимательства»
Пятков Сергей Аркадьевич	- первый заместитель Председателя Государственного комитета по имуществу
Селицкая Элла Александровна	- заместитель Министра по налогам и сборам
Силинов Николай Михайлович	- председатель ОО «Ассоциация наимателей и предпринимателей», генеральный директор ООО «Альянспласт» (г. Витебск)
Труханович Анатолий Иванович	- председатель ОО «Белорусский союз налогоплательщиков»
Харлап Анатолий Дмитриевич	- председатель СНО «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» и Ассоциации «БелАПП»
Хлабордов Владимир Александрович	- начальник юридического управления Министерства экономики
Швец Александр Иосифович	- председатель РОО «Белорусская научно-промышленная ассоциация»
Шунько Иван Степанович	- заместитель Министра финансов

Дорогие друзья, уважаемые коллеги!

Координационный Совет по развитию и продвижению «НПББ» предлагает ознакомиться с текстом «**Национальной платформы бизнеса Беларусь-2013**».

Начиная с 2006 года, Платформа ежегодно разрабатывается наиболее активными представителями белорусского бизнес-сообщества. Проект Платформы после широкого обсуждения ежегодно рассматривается на Ассамблея деловых кругов Республики Беларусь, в которой принимают участие учредители и руководители предприятий, представители более 50 бизнес-ассоциаций и общественных объединений социально-экономической направленности, а также научных кругов, экспертного сообщества, руководители министерств и ведомств, сотрудники дипломатического корпуса, журналисты.

После принятия Платформа вручается каждому высшему должностному лицу Республики Беларусь всех ветвей власти, руководителям министерств и ведомств, членам Национального собрания РБ, руководителям облисполкомов, представителям гражданского общества и т.д.

Платформа – это консолидированная позиция делового сообщества. Она оказала непосредственное влияние на развитие диалога между бизнесом и властью, создание переговорных площадок, развитие механизмов продвижения конструктивных предложений по экономической либерализации, улучшению делового климата и условий ведения бизнеса в Беларусь.

Предлагаем Вам стать участником разработки «НПББ-2013».

Мы убеждены, что чем больше предпринимателей, экспертов и участников экономической деятельности принимают участие в разработке «Платформы-2013», тем лучше она

представит позицию, потребности и интересы развивающегося частного предпринимательства Беларусь.

Просим Вас с большим вниманием изучить перечень разработанных вопросов и аналитических материалов. Познакомьте с проектом Платформы Ваших коллег и партнеров по бизнесу и также пригласите их к участию в его разработке.

Ваше мнение, инициатива, аргументы, идеи чрезвычайно важны и интересны для нас!

Направляйте Ваши предложения с пометками: «Предложения по реализации НПББ-2013», «Предложения по разработке «НПББ-2013» на адрес электронной почты: platforma@allminsk.biz или по почтовому адресу: 220033 г. Минск, ул. Серафимовича 11, к. 104, Координационному совету.

По возникающим вопросам обращайтесь по телефону горячей линии: +375-29-399-97-75, а также по телефонам +375-17-298-24-38, +375-17-298-24-50, +375-17-298-24-41/47.

Все конструктивные предложения будут размещаться на веб-сайтах СЮЛ «Республиканская конфедерация предпринимательства» (www.rce.by), ОО «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей» (www.allminsk.biz). Здесь же будет размещаться информация о реализации «Платформы-2013». По указанному Вами адресу электронной почты мы готовы предоставлять дополнительную информацию о ходе разработки и продвижения «НПББ-2013».

Надеемся на продуктивное и взаимовыгодное сотрудничество!

С уважением,
Председатель Координационного Совета
по развитию и продвижению
«Национальной платформы бизнеса Беларусь»,
Председатель Президиума СЮЛ «РКП»



В.Н. Карягин

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	3
2. Видение будущего Беларуси	8
3. Результаты реализации Национальной платформы бизнеса Беларуси-2012	12
4. Приоритетные направления реформирования делового климата страны в 2013 году	18
5. Состояние делового климата в Беларуси и мире на начало 2013 года	37
6. Задачи Национальной платформы бизнеса Беларуси-2013	37
7. Механизмы и инструменты реализации Национальной платформы бизнеса Беларуси 2013 года.....	41
Реализация Платформы – общее дело бизнеса и власти.....	44
Меры Правительства по реализации «Национальной платформы бизнеса Беларуси».....	46
Постановление Совета Министров РБ от 20 марта 2012 г. № 247 ..	50
Обращение Координационного совета по развитию и продвижению «НПББ».....	53

Для заметок

Для заметок

Для заметок

Для заметок

Для заметок